RELATÓRIO DE RESULTADO DE LONGO PRAZO 2020

Em cumprimento com o disposto no art 23, § 2º, da Lei 13.303/2016 – Lei das Estatais – e com o art. 35, § 3º, do Decreto Estadual Nº 46.188/2017 – que regulamenta a Lei das Estatais no âmbito do Estado do Rio de Janeiro – reportamos abaixo considerações acerca do desempenho de longo prazo da AGÊNCIA DE FOMENTO DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO S.A. (AgeRio), no ano de 2020, para posterior submissão aos órgãos de controle competentes, neste caso a Assembleia Legislativa do Estado do Rio de Janeiro (Alerj) e o Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro (TCE-RJ).

CONTEXTUALIZAÇÃO

O ano de 2020 se caracterizou por uma situação única na história humana. Em março/2020, a Organização Mundial de Saúde (OMS) decretou a situação de pandemia devido à propagação do novo corona vírus (Covid-19). Devido a esse contexto de crise sanitária, os governos de praticamente todas as nações do mundo propuseram medidas restritivas à circulação de pessoas. Essas medidas de isolamento social afetaram fortemente a oferta e a demanda por bens e serviços, desorganizando as relações de trabalho, de comércio e de crédito. Segundo estimativas do Banco mundial, a economia global registrou um crescimento negativo de 3,5% em 2020.

Em vista da situação única que se encontrava o mundo, a economia brasileira não estaria diferente. Segundo o Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE), a retração da economia brasileira foi de 4,1% em 2020 e, assim como em outras nações, as políticas econômicas foram intensamente mobilizadas. Isso incluiu a redução substancial dos juros ao patamar mais baixo da série histórica, fechando o ano a uma taxa básica anual de 2,00%. Ainda na questão monetária, a inflação, quando medida pelo Índice de Preços ao Consumidor Amplo (IPCA), fechou o ano em 4,52%, patamar ligeiramente superior ao centro da meta de inflação definida pela autoridade monetária (4,00%).

No que diz respeito à política fiscal, para aliviar a súbita perda de renda das famílias, foi adotado um programa de renda básica, que consistia em ajuda financeira de R$ 600,00, para as famílias de baixa renda, entre abril/2020 e dezembro/2020. A oferta desses recursos assistiu o grande contingente de desocupados, que encerrou o ano com uma taxa oficial de 13,9%.

Além das dificuldades que envolvem o cenário nacional, o estado do Rio de Janeiro encontra-se numa situação mais delicada. Segundo dados da Federação das Indústrias do Estado do Rio de Janeiro (FIRJAN), a projeção para o crescimento do PIB do estado, diante dos efeitos imediatos do isolamento social sobre a atividade econômica e como consequência o agravamento do cenário econômico, político e social, é de um recuo de 4,1% em 2020, o que será o pior resultado da série histórica.

Com relação ao mercado de trabalho fluminense, o estado já se encontrava em situação bastante fragilizada, tendo em vista a crise financeira e política Dos últimos anos, bem como o desaquecimento do setor de óleo e gás. A isso, somam-se os efeitos da pandemia, agravando ainda mais o desemprego, em especial nos segmentos de serviços e comércio.

PROJEÇÕES E EXECUÇÕES

O conjunto de compromissos de execução estratégica da AgeRio com respeito à sociedade fluminense e aos seus órgãos regulatórios são descritos em duas peças de Planejamento Estratégico: (i) Ações Estratégicas no Plano Plurianual (PPA) do Governo do Estado do Rio de Janeiro; e (ii) Plano de Capital.

Plano Plurianual (PPA) - 2020

A AgeRio, como sociedade de economia mista integrante da estrutura executiva do Governo do Estado do Rio de Janeiro, integra o Plano Plurianual 2020-2023 (PPA 2020-2023).

No PPA 2020-2023 foram estabelecidos duas dimensões de execução de ações orçamentárias estratégicas: METAS FÍSICAS e DESPESAS ORÇAMENTÁRIAS. Ambas as dimensões serão objeto de análise deste relatório no que concerne à aderência entre o orçado e o executado para o ano de 2020.

A AgeRio é agente executor de cinco ações estratégicas, orçamentárias e não orçamentárias: (i) Modernização e Aperfeiçoamento da Infraestrutura da AgeRio; (ii) Aperfeiçoamento e Modernização da Estrutura Tecnológica da AgeRio; (iii) Financiamento a Microempreendedores no Estado do Rio de Janeiro com recursos do Fundo Estadual de Microcrédito Produtivo Orientado (FEMPO); (iv) Financiamento a Micro, Pequenas, Médias e Grandes Empresas no Estado do Rio de Janeiro com recursos do Fundo de Recuperação Estadual dos Municípios Fluminenses (FREMF); e (v) Apoio Financeiro a Projetos de Empresas Fluminenses.

A tabela 1, apresentada abaixo, mostra os valores de DESPESAS ORÇAMENTÁRIAS projetadas e realizadas para o ano de 2020.

Tabela 1: Despesas Orçamentárias da AgeRio – PPA 2020 (em R$ 1,00)

Ação Estratégica	Projetado	Realizado
Modernização e Aperfeiçoamento da Infraestrutura	252.760,00	-
Aperfeiçoamento e Modernização da Estrutura Tecnológica	1.818.000,00	-
Financiamento a Microempreendedores no Estado do Rio de Janeiro (FEMPO)	8.546.272,00	2.936.800,00
Financiamento a Micro, Pequenas, Médias e Grandes Empresas no Estado do Rio de Janeiro (FREMF)	55.550.774,00	-
Apoio Financeiro a Projetos de Empresas Fluminenses	-	-

A tabela 2, apresentada abaixo, mostra os valores de UNIDADES FÍSICAS projetadas e realizadas para o ano de 2020.

Tabela 2: Meta de Unidades Físicas da AgeRio – PPA 2020 (em unidades)

Código – Produto	Projetado	Realizado
4009 - Unidade administrativa equipada	1	-
4650 - Sistema de informação e gestão atualizado	3	-
5749 - Parque de tecnologia de informação modernizado	1	-
0022 - Micro e pequeno empreendedor financiado	1.709	527
2375 - Empresa financiada (FREMF)	11	-
2375 - Empresa financiada (Carteira Própria da AgeRio – Pessoa Jurídica)	69	485

No que diz respeito às ações Modernização e Aperfeiçoamento da Infraestrutura e Aperfeiçoamento e Modernização da Estrutura Tecnológica não foram registradas despesas de investimento. Tendo em vista o contexto de incerteza que se configurou no ano de 2020, com grande dificuldade na geração de receitas, juros mais baixos e retração da atividade econômica, a administração da AgeRio entendeu por não ser oportuna a realização de novos investimentos na estrutura física e tecnológica da empresa. Ademais, não foi verificada uma necessidade imediata de investimento em seu patrimônio físico, exceto com gastos referentes a sua manutenção habitual, num contexto em que o trabalho se deu predominantemente na modalidade de home office. Já no que concerne à modernização tecnológica, a empresa já está alinhada com os avanços tecnológicos de fronteira, não ocorrendo necessidade de investimentos em 2020.

No que se refere ao Financiamento a Microempreendedores no Estado do Rio de Janeiro (FEMPO), o realizado das despesas registrou o valor de R$ 2.936.800,00, em despesas orçamentárias, e de 527, em unidades físicas, o que representa respectivamente 35% e 31% dos valores orçados. Em 2020, apesar das dificuldades operacionais oriundas da pandemia da Covid-19, o programa de microcrédito avançou na sua digitalização e triplicou de tamanho em relação ao ano anterior. O modelo de correspondentes de microcrédito foi aprimorado, com base nos aprendizados do projeto piloto de 2019. Os novos correspondentes de microcrédito foram credenciados por meio de um novo Edital e todas as cidades do Estado do Rio de Janeiro passaram a ser atendidas, algumas com agentes locais, outras com atendimento online. Entretanto, é importante destacar dois pontos: (i) as operações com o FEMPO se iniciaram apenas em março/2020, o que gerou um período útil no ano menor para execução plena do orçamento; e (ii) o número de correspondentes bancários credenciados ainda não é suficiente para atender a demanda, sendo a sua expansão prioritária para o ano de 2021.

Com relação ao Financiamento a Micro, Pequenas, Médias e Grandes Empresas (FREMF), não houve realização de operações em 2020. A AgeRio não obteve acesso aos recursos do fundo de modo que se tornou inviável a sua operacionalização. Entretanto, é válido ressaltar que a AgeRio opera por meio de recursos próprios e de terceiros com linhas de financiamento que também atendem ao público alvo do referido fundo.

Por fim, com respeito à ação não orçamentária Apoio Financeiro a Projetos de Empresas Fluminenses em que fora definida apenas meta de unidade física (69) para operações de financiamento junto a empresas do Estado do Rio de Janeiro, a AgeRio atendeu satisfatoriamente (485), atingindo aproximadamente 703% do valor originalmente orçado.

Plano de Capital - 2020

A AgeRio realizou projeção de operações de financiamento tanto para recursos próprios quanto para recursos de terceiros para o ano de 2020. Essas projeções consistiam nas contratações – que se referem ao total de contratos de financiamentos firmados entre a AgeRio e seus clientes – e liberações – que se referem ao total de desembolsos realizados pela AgeRio junto a seus clientes.

A tabela 3, apresentada abaixo, mostra os valores de CONTRATAÇÕES DE OPERAÇÕES DE FINANCIAMENTO projetadas e realizadas para o ano de 2020.

Tabela 3: Contratações de Operações – Plano de Capital AgeRio – 2020 (em R$ 1,00)

Contratações (por *funding*)	Projeção	Realizado
Recursos Próprios	75.500.000,00	51.456.216,61
Recursos de Terceiros	268.900.000,00	57.560.875,38
Total	344.400.000,00	109.017.091,99

A tabela 4, apresentada abaixo, mostra os valores de LIBERAÇÕES DE OPERAÇÕES DE FINANCIAMENTO projetadas e realizadas para o ano de 2020.

Tabela 4: Liberações de Operações – Plano de Capital AgeRio – 2020 (em R$ 1,00)

Contratações (por *funding*)	Projeção	Realizado
Recursos Próprios	75.000.000,00	75.549.321,89
Recursos de Terceiros	246.960.000,00	52.482.816,56
Total	321.960.000,00	128.032.138,45

Em decorrência da grande crise econômica do ano de 2020, que impactou consideravelmente as fontes de receitas da AGÊNCIA, houve cautela quanto ao uso de recursos próprios em novas operações. Apesar da realização de operações de crédito emergencial, que compõem boa parte do volume de 50,9 milhões dos créditos concedidos, houve um foco considerável na renegociação de operações que já estavam na carteira de crédito da AGÊNCIA uma vez que diversos clientes tiveram dificuldades na manutenção dos pagamentos em razão da pandemia. Além disso, a AgeRio focou na abertura de novas frentes de negócios, como o projeto Fomentas em que a AGÊNCIA realiza operações de crédito apenas como uma prestadora de serviços para prefeituras (atualmente o projeto ocorre em parceria com Maricá, Niterói e Paraty) utilizando-se de recursos do orçamento municipal para realização dos financiamentos.

No que se refere aos recursos de terceiros, é válido destacar que, além de trabalhar com fundos estaduais e junto às prefeituras como prestadora de serviços, a AgeRio atuou, em 2020, com duas outras fontes distintas de recursos que compõem sua carteira de crédito: da Financiadora de Estudos e Projetos (Finep) e do Fundo Geral de Turismo (Fungetur).

Apesar de realizar operações com recursos da Financiadora de Estudos e Projetos (Finep), essa linha possui negociações mais complexas e em menor quantidade, devido ao fato de ser focada apenas em inovação, se caracterizando por um aspecto de nicho que impossibilita escalar as operações. Entretanto, os recursos da FINEP representaram 14,04% das operações que entram na carteira de crédito da AgeRio, sendo uma fonte importante de recursos de terceiros.

Outra importante fonte de recursos para a AGÊNCIA em 2020 foram os oriundos do Ministério do Turismo, o Programa de Apoio ao Turismo Regional (Fungetur), chegando a representar 24,63% das novas contratações que compõem a carteira de crédito da AGÊNCIA.

Até o ano de 2020, a AgeRio possuía restrição de acesso aos recursos do Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES) devido à situação econômica do Governo do Estado do Rio de Janeiro. Esta restrição diminuiu consideravelmente a capacidade de alavancagem da AGÊNCIA uma vez que os recursos do BNDES são uma fonte relevante de captação no sistema de fomento público nacional. Entretanto, houve uma reativação desses recursos neste ano, mas em patamares inferiores ao mínimo necessário para que a AGÊNCIA reiniciasse suas operações, o que frustrou as expectativas de projeção de utilização de recursos de terceiros.

CONCLUSÕES

Como relatado na primeira seção desse documento, o ano de 2020 foi extremamente atípico. A pandemia causada pela Covid-19 provocou uma grande crise sanitária e, como consequência, uma enorme crise econômica. A maioria dos setores econômicos tiveram perdas significativas no seu desempenho financeiro e, como resultado, houve um aumento significativo no nível de risco não diversificável.

A AgeRio adotou uma série de medidas administrativas de modo a compatibilizar o seu papel como agente de fomento, a saúde financeira da empresa e a adequação às exigências regulatórias, como pede as boas práticas de gestão em instituições públicas. Apesar de implementar novos projetos e linhas de crédito emergencial, o nível de contratação e liberações foram menores em relação ao projetado por conta do foco em renegociações e da frustração de disponibilidade de novas fontes de terceiros (como o caso do funding do BNDES e do FREMF).

A ADMINISTRAÇÃO